

30. november 2023

Til direktionen i GrønlandsBANKEN A/S

J.nr. 23-012252

## Krav til nedskrivningsegne passiver

### 1. Afgørelse

#### 1.1. Fastsættelse af NEP-krav

Finanstilsynet skal årligt fastsætte kravet til nedskrivningsegne passiver (NEP-kravet) for pengeinstitutter. Institutterne skal opfylde kravet med kapitalgrundlag eller nedskrivningsegne forpligtelser (NEP-midler). En del af NEP-midlerne skal være subordinerede.

Finanstilsynet **fastsætter** NEP-kravet for GrønlandsBANKEN A/S pr. 1. januar 2027 til 26,2 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering (risikovægtede eksponeringer) og 6,0 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede eksponeringsmål (gearingsgrad). Kravet skal opfyldes på konsolideret grundlag på afviklingskoncernniveau. Parametrene er ændret i forhold til tidligere pga. ikraftsættelse af ny lovgivning for Grønland, jf. nedenfor.

NEP-kravet indføres gradvist i perioden frem til 1. januar 2027. Nedenstående krav skal være opfyldt på de angivne datoer:

- 1. januar 2024: 18,6 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering og 6,0 pct. af instituttets eksponeringsmål
- 1. januar 2025: 21,1 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering og 6,0 pct. af instituttets eksponeringsmål
- 1. januar 2026: 23,7 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering og 6,0 pct. af instituttets eksponeringsmål
- 1. januar 2027: 26,2 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering og 6,0 pct. af instituttets eksponeringsmål

Finanstilsynet **fastsætter** endvidere et krav om subordination for GrønlandsBANKEN A/S' NEP-midler pr. 1. januar 2027 til 26,2 pct. af instituttets samlede forpligtelser og kapitalgrundlag. Dette udgør ligeledes en ændring i forhold til tidligere pga. ikraftsættelse af ny lovgivning for Grønland, jf. nedenfor.

Kravet til subordination indføres gradvist i perioden frem til 1. januar 2027. I perioden frem til 1. januar 2027 vil indfasningen medføre, at nedenstående krav skal være opfyldt på de angivne datoer:

**FINANSTILSYNET**

Strandgade 29  
1401 København K

Tlf. 33 55 82 82  
Fax 33 55 82 00  
CVR-nr. 10 59 81 84  
finansstilsynet@ftnet.dk  
www.finanstilsynet.dk

**ERHVERVSMINISTERIET**

- 1. januar 2024: 18,6 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering
- 1. januar 2025: 21,1 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering
- 1. januar 2026: 23,7 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering
- 1. januar 2027: 26,2 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede risikoeksponering

Det bemærkes, at NEP-kravet fra og med denne afgørelse ikke længere fastsættes ud fra instituttets samlede forpligtelser og kapitalgrundlag, men i pct. af henholdsvis den samlede risikoeksponering og det samlede eksponeringsmål. Endvidere stilles der ikke længere krav om fuld subordination af NEP-midler. Dette skyldes, at parametrene og kravene til subordination blev ændret ved lov nr. 2110 af 22. december 2020 om ændring af lov om finansiel virksomhed m.fl., som er sat i kraft for Grønland ved anordning nr. 921 af 26. juni 2023 om ikrafttræden for Grønland af visse bestemmelser i forskellige love om ændring af lov om finansiel virksomhed.

## 2. Retligt grundlag

### 2.1. Krav til nedskrivningsegne passiver

Reglerne om nedskrivningsegne passiver følger af §§ 266-267 h, jf. anordning nr. 1252 af 15. december 2004 om ikrafttræden for Grønland af lov om finansiel virksomhed, inkl. senere ændringer<sup>1</sup> (FIL).

Pengeinstitutter skal til enhver tid opfylde et minimumskrav til nedskrivningsegne passiver (NEP-kravet), som Finanstilsynet fastsætter efter høring af Finansiell Stabilitet. Det følger af FIL § 266, stk. 1.

NEP-kravet skal ifølge FIL § 266, stk. 5 fastsættes som en procentdel af:

- 1) den samlede risikoeksponering for virksomheden beregnet i overensstemmelse med artikel 92, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013<sup>2</sup> om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter, og
- 2) det samlede eksponeringsmål for virksomheden beregnet i overensstemmelse med artikel 429 og 429 a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 575/2013 om tilsynsmæssige krav til kreditinstitutter.

<sup>1</sup> De nugældende bestemmelser i FIL §§ 266-267 h følger af anordning nr. 921 af 26. juni 2023 om ikrafttræden for Grønland af visse bestemmelser i forskellige love om ændring af lov om finansiel virksomhed.

<sup>2</sup> Sat i kraft ved lov nr. 1566 af 15. december 2015 for Grønland om kapitalkrav og tilsynsmæssige krav for kreditinstitutter og investeringsselskaber.

Kravet skal opfyldes på konsolideret grundlag på afviklingskoncernniveau. Konsolideringen omfatter alene virksomheder i afviklingskoncernen, der er underlagt et krav om nedskrivningsegne passiver. Det følger af FIL § 267, stk. 1 og 2.

Finanstilsynet fastsætter NEP-kravet på baggrund af følgende forhold, jf. FIL § 266 a, stk. 1:

- 1) Instituttet skal kunne afvikles ved anvendelse af afviklingsværktøjerne på en måde, som opfylder afviklingsmålene, jf. anordning nr. 1331 af 6. december 2019 om ikrafttræden for Grønland af lov om restrukturering og afvikling af visse finansielle virksomheder (RAL).
- 2) Instituttet skal – såfremt bail-in anvendes – have tilstrækkelige nedskrivningsegne passiver til at sikre, at tabene kan absorberes og kapitalprocenten og gearingsgraden kan genoprettes til et niveau, hvor instituttet fortsat kan opfylde kravene til tilladelse og udføre de aktiviteter, hvortil der er meddelt tilladelse, og hvor en tilstrækkelig markedstillid bevares.
- 3) Såfremt afviklingsplanen forudsiger, at visse kategorier af nedskrivningsegne passiver udelukkes fra bail-in eller overføres i deres helhed til en modtager ved en delvis overførsel, skal instituttet have tilstrækkelige nedskrivningsegne passiver til at absorbere tab og genoprette instituttets kapitalprocent og gearingsgrad til et niveau, hvor instituttet fortsat kan opfylde kravene til tilladelse og udføre de aktiviteter, hvortil der er meddelt tilladelse, og hvor en tilstrækkelig markedstillid bevares.
- 4) Instituttets størrelse, forretningsmodel, finansieringsmodel og risiko-profil.
- 5) I hvilket omfang det forhold, at virksomheden bliver nødlidende, vil få en negativ indvirkning på den finansielle stabilitet, herunder gennem afsmitning på andre virksomheder.

## *2.2. Krav til subordination af kravet til nedskrivningsegne passiver*

Finanstilsynet skal efter høring af Finansiell Stabilitet fastsætte, at en andel af kravet om nedskrivningsegne passiver skal opfyldes med kapitalgrundlag, efterstillede nedskrivningsegne instrumenter eller forpligtelser omfattet af FIL § 267 a, stk. 1, nr. 5 (krav om subordination) for afviklingsenheder, der ikke er globalt systemisk vigtige finansielle institutter (G-SIFI'er), og som indgår i en afviklingskoncern, hvis samlede aktiver er mindre end 100 mia. EUR, men som Finanstilsynet har vurderet med rimelig sandsynlighed udgør en systemisk risiko, hvis de bliver nødlidende. Det følger af FIL § 267 c, stk. 1, 1. pkt. samt nr. 3.

Finanstilsynet kan efter høring af Finansiell Stabilitet fastsætte, at kravet om subordination skal udgøre et beløb, der på grund af afviklingsenhedens forpligtelse til at opfylde det kombinerede kapitalbufferkrav og krav om nedskrivningsegne passiver svarer til maksimalt det højeste af enten 8 pct. af afviklingskoncernens samlede forpligtelser og kapitalgrundlag eller beløbet beregnet ud fra formlen i FIL bilag 9, nr. 3, når en af følgende betingelser er opfyldt:

1) Finanstilsynet og Finansiell Stabilitet har konstateret, at der er væsentlige hindringer for afvikling, jf. §§ 262 og 263, og (a) der er ikke truffet afhjælpende foranstaltninger i overensstemmelse med påbud meddelt af Finanstilsynet efter § 264, stk. 5, inden for fristen herfor, eller (b) de konstaterede væsentlige hindringer kan ikke afhjælpes ved anvendelse af påbud nævnt i § 264, stk. 5, og fastsættelse af andelen nævnt i § 267 c, stk. 1 opvejer den væsentlige hindrings negative indvirkning på afviklingsmulighederne.

2) Det følger af afviklingsplanen for afviklingsenheden, at den foretrukne afviklingsstrategi for afviklingsenheden i begrænset omfang er gennemførlig og troværdig under hensyntagen til afviklingsenhedens størrelse, karakteren, omfanget og kompleksiteten af afviklingsenhedens aktiviteter, de risici, der er forbundet med afviklingsenhedens aktiviteter, indbyrdes forbundethed og afviklingsenhedens retlige status og aktionærstruktur.

3) Det individuelle solvenskrav fastsat i medfør af § 124, stk. 3, eller individuelle solvensbehov fastsat i medfør af § 124, stk. 2, afspejler, at afviklingsenheden er blandt de 20 pct. mest risikobetonede virksomheder, som Finanstilsynet fastsætter krav om nedskrivningsegne passiver for.

#### *2.4 Afviklingsstrategi*

Finanstilsynet skal udarbejde, vedtage og vedligeholde en afviklingsplan, jf. FIL §§ 259 og 260. Afviklingsplanen skal angive afviklingsenhederne og afviklingskoncernerne i den pågældende koncern, jf. FIL § 260, stk. 2, 2. pkt. I afviklingsplanen vurderes, om offentlighedens interesse, jf. afviklingsmålene i RAL § 5 nødvendiggør iværksættelse af afviklingsforanstaltninger i tilfælde af, at virksomheden konkret vurderes at være nødlidende eller forventeligt nødlidende, da det er en betingelse for restrukturering eller afvikling, jf. RAL § 4, stk. 1, nr. 3. Iværksættelse af en restrukturering eller afvikling vil medføre, at NEP-midler nedskrives eller konverteres, jf. RAL §§ 17 og 18 a.

Afviklingsmålene i RAL § 5 omfatter følgende:

1. Sikring af videreførelse af kritiske funktioner, hvis ophør kan forventes at føre til forstyrrelser i ydelser, der er af afgørende betydning for realøkonomien, eller føre til forstyrrelse af den finansielle stabilitet.

2. Undgåelse af betydelige negative konsekvenser for den finansielle stabilitet, navnlig ved at forebygge spredning, herunder til markedets infrastrukturer, og ved at opretholde markedsdisciplinen.
3. Beskyttelse af offentlige midler ved at minimere afhængigheden af ekstraordinær offentlig finansiel støtte.
4. Beskyttelse af indskydere og investorer omfattet af lov om en indskyder- og investorgarantiordning.
5. Beskyttelse af kunders midler og aktiver.

### 3. Vurdering

Finanstilsynet skal som nævnt fastsætte et NEP-krav til GrønlandsBANKEN A/S, jf. § 266 i FIL. NEP-kravet opgøres årligt af Finanstilsynet.

#### 3.1. Afvikling

##### *Offentlighedens interesse*

GrønlandsBANKEN A/S er udpeget som SIFI-institut på Grønland og varetager kritiske funktioner, der ville skulle videreføres i en afviklingsituation.

Det er derfor i afviklingsplanen vurderet, at offentlighedens interesse som udgangspunkt nødvendiggør iværksættelse af en eller flere afviklingsforanstaltninger, hvis GrønlandsBANKEN A/S bliver nødlidende.

##### *Afviklingsstrategi*

GrønlandsBANKEN A/S er udpeget som afviklingsenhed.

Afviklingsstrategien bygger på, at kontrollen med GrønlandsBANKEN A/S overdrages til Finansiell Stabilitet, hvis betingelserne for afvikling er opfyldt for GrønlandsBANKEN A/S.

GrønlandsBANKEN A/S vil som udgangspunkt skulle forblive på markedet og genetableres som levedygtigt, hvis der opstår en afviklingsituation. Dette vil ske via rekapitalisering af instituttet ved nedskrivning og konvertering, herunder af NEP-midler.

#### 3.2. Krav til nedskrivningsegne passiver

##### *Tabsabsorberingsbeløb og rekapitaliseringsbeløb*

NEP-kravet, der beregnes som en procentdel af henholdsvis instituttets samlede risikoeksponering og eksponeringsmål, fastsættes således, at det svarer til summen af et tabsabsorberingsbeløb og et rekapitaliseringsbeløb. Det skal muliggøre fortsat drift og opfyldelse af kravene i pengeinstitutlignelsen, såfremt instituttet bliver nødlidende og undergives afviklingsforanstaltninger.

Finanstilsynet fastsætter tabsabsorberingsbeløbet for GrønlandsBANKEN A/S til instituttets solvensbehov.

Finanstilsynet fastsætter rekapitaliseringsbeløbet for GrønlandsBANKEN A/S til instituttets solvensbehov plus det kombinerede kapitalbufferkrav med undtagelse af den kontracykliske buffer. Der er herved lagt vægt på, at instituttet som udgangspunkt vil blive genetableret som levedygtigt af Finansiell Stabilitet.

#### *Fastsættelse af krav til nedskrivningsegne passiver*

Finanstilsynet vurderer kravet til nedskrivningsegne passiver for GrønlandsBANKEN A/S pr. 1. januar 2027 på konsolideret grundlag på afviklingskoncernniveau til 26,2 pct. af instituttets samlede risikoeksponering (risikovægtede eksponeringer) og 6,0 pct. af GrønlandsBANKEN A/S' samlede eksponeringsmål (gearingsgrad).

Kravet indføres gradvist i perioden frem til 1. januar 2027. Nedenstående krav skal være opfyldt på de angivne datoer:

- 1. januar 2024: 18,6 pct. af instituttets samlede risikoeksponering og 6,0 pct. af instituttets eksponeringsmål
- 1. januar 2025: 21,1 pct. af instituttets samlede risikoeksponering og 6,0 pct. af instituttets eksponeringsmål
- 1. januar 2026: 23,7 pct. af instituttets samlede risikoeksponering og 6,0 pct. af instituttets eksponeringsmål
- 1. januar 2027: 26,2 pct. af instituttets samlede risikoeksponering og 6,0 pct. af instituttets eksponeringsmål

Finanstilsynet vurderer, at delmålene sikrer en lineær opbygning af nedskrivningsegne passiver hen imod opfyldelse af kravet til nedskrivningsegne passiver den 1. januar 2027.

#### *3.3. Krav til subordination af nedskrivningsegne passiver*

Finanstilsynet fastsætter kravet til subordination for GrønlandsBANKEN A/S pr. 1. januar 2027, på konsolideret grundlag på afviklingskoncernniveau, til to gange solvensbehovet og en gange kapitalbufferkravet for GrønlandsBANKEN A/S. Kravet fastsættes i medfør af FIL § 267 c, stk. 4, nr. 2. Finanstilsynet fastsætter kravet til subordination pr. 1. januar 2027 til 26,2 pct. af den samlede risikoeksponering.

GrønlandsBANKEN A/S er en SIFI med en høj grad af eksterne afhængigheder. Finanstilsynet vurderer, at den foretrukne afviklingsstrategi for GrønlandsBANKEN A/S i begrænset omfang er troværdig, hvis ikke den bliver understøttet af tilstrækkeligt med subordinerede midler, da risikoen for at skulle

foretage bail-in på simple krav (ikke-subordinerede midler) øges, jo færre subordinerede midler, der er tilgængelige i en afviklingssituation.

I afviklingsplanen for GrønlandsBANKEN A/S er det vurderet, at i scenarier med forhøjet risiko for finansielt stress kan der opstå situationer, hvor den foretrukne afviklingsstrategi ved store tab forventeligt kun i begrænset omfang vil være troværdig. Dette skyldes, at anvendelse af bail-in på simple krav og andre foranstillede krav under et sådant scenarie kan medføre væsentlige negative smittevirkninger til andre institutter og den grønlandske økonomi generelt, herunder husholdningerne og erhvervslivet.

Flere subordinerede midler medfører, at de simple kreditorer skal holde for med et mindre beløb, skulle det vise sig nødvendigt at foretage bail-in på simple krav. En høj grad af subordination øger ligeledes gennemsigtighed for investorerne om hvilke kreditorer, som forventelig skal yde bidrag i en afviklingssituation, da subordinerede midler per konstruktion er designet til at bære tab.

Kravet til subordination indføres frem mod 1. januar 2027. I perioden frem mod 1. januar 2027 vil indfasningen medføre, at nedenstående krav skal være opfyldt på de angivne datoer:

- 1. januar 2024: 18,6 pct. af den samlede risikoeksponering for GrønlandsBANKEN A/S.
- 1. januar 2025: 21,1 pct. af den samlede risikoeksponering for GrønlandsBANKEN A/S.
- 1. januar 2026: 23,7 pct. af den samlede risikoeksponering for GrønlandsBANKEN A/S.
- 1. januar 2027: 26,2 pct. af den samlede risikoeksponering for GrønlandsBANKEN A/S.

Subordinationskravet skal opfyldes med subordinerede midler, jf. FIL § 267 c, stk. 1, 1. pkt. Det kapitalgrundlag, der anvendes til at opfylde det kombinerede kapitalbufferkrav, kan også samtidig anvendes til at opfylde subordinationskravet. Subordinationskravet ekskl. det kombinerede bufferkrav er således lavere end kravet til de nedskrivningsegne passiver.

#### **4. Høring**

GrønlandsBANKEN A/S fik den 4. september 2023 afgørelsen i høring med frist til den 1. oktober 2023.

#### **5. Klagevejledning**

Finanstilsynets afgørelse kan indbringes for Erhvervsankenævnet, senest fire uger efter at den er modtaget, jf. FIL § 372, stk. 1. Klagen skal sendes pr. e-

mail til ean@naevneneshus.dk eller pr. post til Erhvervsankenævnets sekretariat, Toldboden 2, 8800 Viborg.

Det er forbundet med et gebyr på 4.000 kr. at klage til Erhvervsankenævnet, jf. bekendtgørelse nr. 1135 af 13. oktober 2017 om Erhvervsankenævnet § 7, stk. 2. Gebyret er 2.000 kr. ved klager over forhold, der ikke vedrører aktuel eller fremtidig erhvervsudøvelse. Erhvervsankenævnet eller formanden kan træffe bestemmelse om hel eller delvis tilbagebetaling af det indbetalte gebyr, hvis I får helt eller delvist medhold i klagen, jf. bekendtgørelsens § 15, stk. 4. Gebyret bliver tilbagebetalt, hvis Erhvervsankenævnet afviser klagen, jf. bekendtgørelsens § 8, stk. 2.

## **6. Offentliggørelse**

Denne afgørelse er truffet af Finanstilsynets bestyrelse. Det er udgangspunktet, at afgørelsen skal offentliggøres, jf. FIL § 354 a. Offentliggørelsen kan dog undlades, hvis en offentliggørelse vil medføre uforholdsmæssig stor skade for virksomheden, jf. FIL § 354 a, stk. 4. Er offentliggørelse undladt, skal der ske offentliggørelse, når de hensyn, der nødvendiggjorde undladelsen, ikke længere er gældende, jf. FIL § 354 a, stk. 5.

Finanstilsynet finder ikke grundlag for at udskyde offentliggørelse af afgørelsen, da Finanstilsynet vurderer, at offentliggørelse ikke vil medføre uforholdsmæssig stor skade for GrønlandsBANKEN A/S. Afgørelsen skal derfor offentliggøres, jf. § 354 a i lov om finansiel virksomhed.

Med venlig hilsen

Steffen Ulrik Lind  
Vicekontorchef